

Actualización sobre el Plan de Normalización de los Venezolanos (PNV)

República Dominicana, enero 2023

Antecedentes

La crisis humanitaria ha llevado a más de 7 millones de refugiados y migrantes de Venezuela a abandonar su país en búsqueda de seguridad y estabilidad. La República Dominicana es uno de los principales destinos en el Caribe, ya que acoge a unos 116.000 venezolanos.

La mayoría de estas personas llegaron al país por canales regulares de inmigración, y se les concedió una tarjeta de turista al entrar. Sin embargo, a partir de diciembre de 2019, el Ministerio de Relaciones Exteriores implementó una nueva normativa a través de la Resolución N° 006-2019, que requería una visa de turismo para los nacionales venezolanos.

Debido al vencimiento de las visas y tarjetas de turismo, muchos venezolanos se han encontrado en situación irregular.

Como resultado, los venezolanos se han vuelto vulnerables y sus derechos básicos, incluido el acceso al mercado laboral, la seguridad, la salud y la educación, se han visto gravemente afectados.

Paralelamente, la pandemia del COVID-19 creó nuevos obstáculos para la movilidad y el acceso a la regularización. Los confinamientos y otras restricciones repercutieron negativamente en la seguridad laboral y por tanto en los medios de vida de las personas refugiadas y migrantes de Venezuela.

El 19 de enero de 2021, el Ministerio de Relaciones Exteriores y el Ministerio de Trabajo publicaron una resolución ministerial conjunta ([Resolución 00119-2021](#)) por la que se adoptaba el Plan de Normalización de los Venezolanos (PNV), que ofrece un régimen alternativo de estancia legal a los venezolanos que entraron regularmente en el país entre enero de 2014 y marzo de 2020. El proceso aplica de forma innovadora la legislación dominicana vigente para permitir a los venezolanos solicitar un visado sin regresar a su país de origen. Quienes completen el proceso reciben un permiso de estancia de no residente renovable de un año, válido para trabajar o estudiar.

Cifras Clave

➔ 116.000 venezolanos residen en República Dominicana

✍️ 37% aplicaron al PNV

💰 Socios R4V solicitan \$8,65M USD para apoyar el PNV en el RMRP 2023-2024

Fase 1 Prórroga de estadía inicial

📅 12 abril 2021 – 12 mayo 2021

💰 6.500 DOP/adultos, 2.000 DOP/niños

👤 38,000 aprobados

Fase 2 Solicitud de visado no residente

📅 28 junio 2021 - presente

💰 4,950 DOP/trabajador temporal, 2,750 DOP/estudiante

👤 23,625 concedidos

Fase 3 Permiso y carnet de identificación

📅 16 octubre 2021 - present

💰 1,000 DOP

👤 19,225 emitidos

Implementación

La colaboración entre el Gobierno, las agencias de la ONU, las organizaciones de la sociedad civil y el sector privado, con el apoyo de la Plataforma R4V, ha sido clave para el éxito de la implementación del PNV.

Las ventanillas de apoyo, gestionadas por organizaciones de la sociedad civil lideradas por venezolanos en diversas comunidades del país, ofrecen a los venezolanos un acceso local para inscribirse en la Fase 1 y obtener apoyo en las fases posteriores, así como otros tipos de asistencia. Las ventanillas están coordinadas por el Presidente de la Cámara de Comercio Dominicano Venezolana, que también ayudó a conseguir el apoyo del sector privado en forma de locales para sus operaciones.



Una ventanilla del PNV, ©UNHCR/Juan C. González

Las Fases 2 y 3 son gestionadas por el Ministerio de Relaciones Exteriores y la Dirección General de Migración.

Con la colaboración estrecha entre organizaciones de sociedad civil y entidades del sector privado, el PNV representa un proceso de regularización único por el hecho de ser liderado por venezolanos, para venezolanos.

Buenas Prácticas



Anuncio en redes sociales por una ventanilla en Santiago

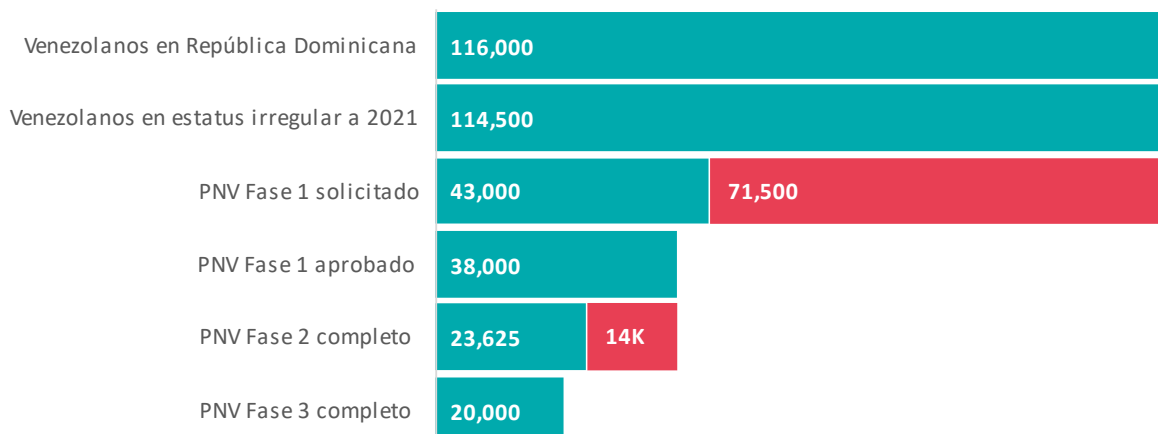
Antes del Plan de Normalización, los venezolanos en la RD debían regresar a Venezuela para poder solicitar visados que conferirían el estatus regular. En cambio, el Plan permite otorgar visados dentro del territorio dominicano y aceptar pasaportes caducados en el proceso. Esta resolución proporciona una mayor accesibilidad a la población a la vez que permite a los socios de R4V contribuir a la respuesta a la crisis humanitaria.

Las ventanillas, junto con Globalizate Radio, una plataforma de medios de comunicación en Internet dirigida por venezolanos y socia del R4V, sirvieron como ejemplos de una comunicación con las comunidades eficaz, capacitando a la diáspora venezolana para encontrar sus propias soluciones. Se diseñaron folletos, carteles y publicaciones en las redes sociales para proporcionar información actualizada sobre el Plan y garantizar la máxima difusión. Los socios del R4V también utilizaron

ventanillas móviles, además de las ventanillas estratégicamente situadas, en un esfuerzo combinado por acercar el PNV y sus objetivos a las comunidades venezolanas, en particular en zonas remotas de la RD.



Necesidades y Retos



Se estima que el 63% de los venezolanos en el país no pudieron acceder al PNV por no cumplir con los criterios o debido a barreras como limitaciones financieras, falta de documentación de identificación y acceso limitado a transporte desde las provincias a la capital, donde los servicios están centralizados.

- Aproximadamente 71.500 personas no se inscribieron o no pudieron inscribirse en la Fase 1. **Los socios del R4V abogan por la reapertura de esta fase para permitir que las personas elegibles que aún no pudieron acceder al Plan se inscriban.**
- Las contrapartes del gobierno indicaron que la mayoría de las no aprobaciones en la Fase 1 se debieron a solicitudes incompletas, duplicaciones o inelegibilidad según los criterios de la resolución. La reapertura de la Fase 1 puede permitir a las personas con solicitudes incompletas volver a registrarse.
- 14.375 personas aprobadas en la Fase 1 no pudieron completar la Fase 2 para recibir su visado. Los socios estiman que muchos de estos "abandonos" se debieron al costo: el proceso cuesta entre 85 y 200 USD y, debido a los requisitos de documentación y a la larga duración del proceso, es probable que los solicitantes tengan que hacer frente a gastos adicionales como impuestos, transporte y tasas de legalización. Los socios del R4V están proporcionando ayuda financiera directa para los casos más vulnerables y **han solicitado 4,5 millones de dólares en el RMRP 2023-2024 para cubrir las tasas de las personas que no pueden pagarlas.**
- La resolución no permite a los solicitantes de asilo tramitar su solicitud de asilo y acogerse al Plan simultáneamente. Esto ha llevado a unas 360 personas a retirar su solicitud de asilo para inscribirse al Plan de Normalización. **La Plataforma R4V sigue abogando por que las autoridades dominicanas tomen en consideración las solicitudes de las personas que necesitan protección internacional.**
- Los permisos se conceden individualmente y no se aceptan solicitudes familiares. Algunos miembros de una misma unidad familiar pueden no tener derecho a visado junto a sus familiares. Además, los hijos menores nacidos en la RD de padres venezolanos tampoco pueden acogerse al Plan. **Los socios están abogando por un mecanismo que incluya a los niños nacidos en la RD de padres venezolanos que accedan al PNV.**
- Además, los venezolanos que entraron en la RD de forma irregular o antes de enero de 2014 y después de marzo de 2020 no pueden acogerse al Plan.

A pesar de los retos, el Plan ha supuesto un importante paso adelante para promover la inclusión de los refugiados y migrantes venezolanos. Ha eliminado las barreras legales para que los venezolanos accedan al mercado laboral formal y a los sistemas educativos de la República Dominicana, por lo que sigue siendo un ejemplo para otros países de la región.