

# INFORME DE SITUACIÓN DE APERTURA DE FRONTERAS

2022

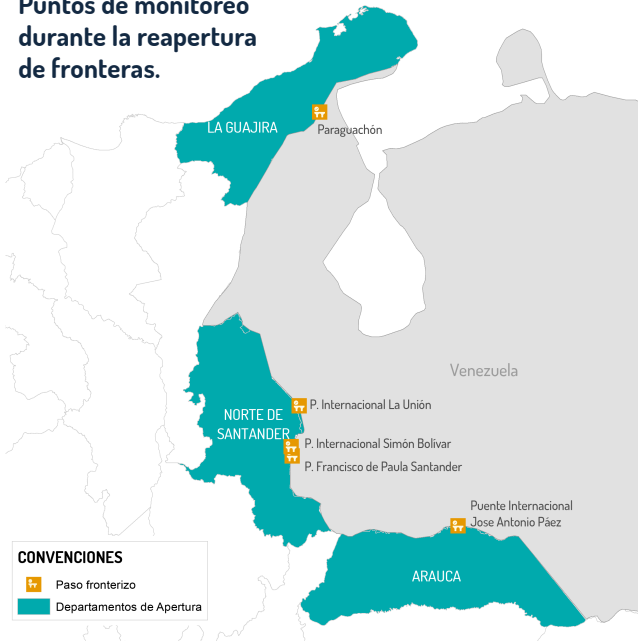


## INTRODUCCIÓN

El 9 de septiembre del 2022, el gobierno colombiano manifestó su interés de restablecer relaciones diplomáticas y comerciales con Venezuela, con el fin de potenciar el intercambio entre los países y la conformación de mesas de trabajo que permitan atender retos conjuntos en la frontera. Desde agosto de 2015 la frontera había permanecido cerrada (y ha sido reabierto paulatinamente, p.ej. para tránsito por circunstancias de fuerza mayor a partir de marzo 2020 a raíz de COVID-19, y de manera más general para tránsito a pie a partir de julio 2021).

Dada la reapertura de la frontera para tránsito vehicular el 26 de septiembre de 2022, los GIFMM locales de los departamentos de frontera (La Guajira, Norte de Santander y Arauca) han monitoreado los impactos o cambios en la respuesta humanitaria a raíz de la reapertura, mediante diferentes instrumentos existentes y recientemente diseñados para esta coyuntura. Este documento desagrega los principales resultados del monitoreo realizado entre el 23 de septiembre y el 19 de octubre de 2022.

### Puntos de monitoreo durante la reapertura de fronteras.



Si bien las dinámicas en el marco de la reapertura de fronteras tienen respuestas diferentes para cada región analizada, **existen unas tendencias generales que se resaltan a continuación:**

- Incremento del flujo pendular. El impacto más grande que se preveía a raíz del restablecimiento de las relaciones con Venezuela es sobre los movimientos pendulares. La pendularidad explica la mayor parte de los movimientos en la frontera de Colombia con Venezuela; en consecuencia, la libre movilidad de personas y mercancías que supone la reapertura podría reproducir niveles de movimientos similares o superiores a los previos al cierre de la frontera. En particular en La Guajira, con movimientos de pueblos indígenas binacionales, en Arauca por motivos de educación y acceso a medios de vida, pero también por desabastecimiento de bienes básicos en la localidad de El Amparo en Venezuela y en Norte de Santander por la tradición comercial que existe entre los dos países.
- Se mantiene un saldo migratorio neto positivo para Colombia (ingresan más venezolanos a Colombia que aquellos que retornan). La información de movimientos regulares provista por Migración Colombia y de movimientos irregulares según monitoreos del GIFMM, indica que persiste el ingreso de venezolanos a Colombia en magnitudes superiores a los retornos. Además del motivo de permanencia en Colombia, el país sigue siendo estratégico como tránsito hacia otros destinos (Perú, Ecuador, Chile, Estados Unidos, México y Panamá, entre otros). Información local indica aumentos en los movimientos de refugiados y migrantes en la Terminal de Transportes de Maicao (La Guajira), similar a la tendencia en Arauca donde los flujos regulares en el Puente Internacional José A. Páez se duplicaron al comparar la semana anterior y posterior a la apertura. Para el caso de Norte de Santander llama la atención que los movimientos disminuyeron en los días posteriores a la reapertura de fronteras, sin embargo aumentan alrededor del anuncio de la apertura el día 09 de septiembre.
- La consolidación de los nuevos escenarios será gradual. Más allá de las consideraciones mencionadas en este documento, es claro que la apertura de fronteras tendrá impactos que se consolidarán de manera gradual en los territorios y dinámicas de respuesta.

## METODOLOGÍA UTILIZADA

Los resultados presentados en este informe fueron analizados con base en la recolección de fuentes secundarias (como datos de Migración Colombia o mecanismos de monitoreo de socios locales) relevantes durante el tiempo de monitoreo. En cuanto a la información primaria, el equipo del GIFMM desarrolló e implementó durante el periodo de análisis un instrumento de observación cualitativa, para ser utilizados de manera periódica para hacer seguimiento a cambios en la frontera con Venezuela.

*Para mayor detalle sobre los instrumentos disponibles es posible consultar los documentos a continuación:*

- [Estrategia IM para el monitoreo de la apertura de fronteras](#)
- [Presentación de la estrategia IM para el monitoreo de la apertura de fronteras](#)

## RESULTADOS DEL ANÁLISIS POR DEPARTAMENTOS FRONTERIZOS:





# 1

## LA GUAJIRA



**Periodo de monitoreo:** Del 26 de septiembre al 19 de octubre de 2022.

**Lugar de monitoreo:** Paraguachón es un corregimiento que se encuentra al margen de la frontera con Venezuela y es donde culmina la Transversal del Caribe por lo que es estratégica para el monitoreo. Esta zona fronteriza es lugar de tránsito de muchos migrantes la mayoría venezolanos que tras la crisis de su país optan por migrar a Colombia y hacia otros países.

### a. CONTEXTO DE LA APERTURA DE FRONTERA

Tras el cierre de la frontera en La Guajira en el 2015, se evidenció una crisis de escasez de alimentos y gasolina en los mercados de Maicao y Riohacha debido a que ya no llegaban venezolanos a vender sus productos, incluso las casas de cambio cerraron sus puertas. Adicionalmente, el cierre fronterizo agudizó la crisis indígena de la alta Guajira ya que estos tuvieron muchos inconvenientes en accesos a alimentos. Según migración Colombia, desde 2016 a septiembre de 2022 más de 200.000 venezolanos cruzaron por este paso fronterizo de Paraguachón, esto dio paso a un aumento de la crisis humanitaria en el departamento evidenciándose en la conformación de asentamientos ilegales. Si bien el flujo de camiones de mercancías en esta frontera no fue interrumpido en ningún momento, lo que supone que el componente pendular de intercambio comercial, no se haya visto significativamente afectado, la apertura de la frontera supondrá un restablecimiento de la naturalidad de los movimientos que en buena medida son caracterizados por pendularidad de la población indígena binacional (principalmente Wayuu), así como un mayor dinamismo del flujo hacia los destinos de la costa caribe colombiana y tránsito hacia Centro y Norteamérica.

### b. EVOLUCIÓN DEL FLUJO

De acuerdo con las cifras de la terminal de transporte de Maicao, la semana previa al 26 de septiembre de 2022, entraron 1.100 personas a Colombia sin pasar por los trámites migratorios y en las siguientes dos semanas se contabilizaron 1.200 personas. Antes de la apertura, los registros del puesto de control fronterizo identificaban el ingreso de 700 personas, esto ilustra un aumento del 50% de la población refugiada y migrante ingresando después del 26 de septiembre. De las cifras recolectadas en el PAO en la terminal de transporte de forma semanal, aproximadamente 500 personas son indígenas Wayuu pendulares.

Durante la segunda semana, después de la apertura se registraron flujos masivos de personas por varios destinos: 8.787 personas salieron en autobús desde la terminal de Maicao hacia Barranquilla, Cartagena, Bogotá, Montería, Valledupar, Santa Marta, Sincelejo, Bucaramanga y Medellín. Algunas personas expresaron su intención de trasladarse a Estados Unidos, México, Panamá y Canadá, se estima que el 70% de ellos son de nacionalidad venezolana. Tras el anuncio del gobierno de Estados Unidos sobre el nuevo proceso migratorio para venezolanos, los flujos de personas hacia los destinos anteriores se han estabilizado. No obstante, en el PAO de la terminal de



transporte se ha identificado que 200 personas manifestaron su intención de dirigirse a Estados Unidos a través del Darién.

Antes de la apertura, el paso fronterizo se encontraba habilitado para el paso peatonal y vehículos de carga pesada. Desde hace 3 semanas Migración Colombia informa que su sistema no funciona y por tal razón no se tienen registros oficiales de las entradas o salidas. Las últimas cifras presentadas por Migración Colombia no concuerdan con la percepción que se tiene respecto a este aumento de flujo, debido a que según esta fuente para el mes de agosto entraron por este paso fronterizo 1.581 personas de los cuales 1.306 (83%) fueron venezolanos. Para el mes de

septiembre esta cifra bajó a 1.404 personas de las cuales 1.148 (82%) fueron venezolanos. Estas cifras muestran un comportamiento un poco inusual ya que en el mes de septiembre se dio la reapertura de la frontera, sin embargo, las cifras del mes de octubre permitirán podrán ayudar a analizar alguna tendencia.

Según información entregada por la Terminal de Transporte de Maicao, se están presentando casos donde empresas de turismo (ilegales) ofrecen el servicio directo de transporte desde el punto fronterizo de Paraguachón a varios destinos, entre estos Necoclí.

### **c. PRINCIPALES NECESIDADES Y RIESGOS IDENTIFICADOS**

La evaluación de necesidades del GIFMM implementada en mayo y junio de 2022 para población en tránsito y pendular (EN GIFMM 2022)<sup>1</sup> y la aplicación del actual monitoreo lograron identificar necesidades para: acceso a agua potable, alimentación, arriendo, transporte, servicios médicos y acceso a opciones de empleo. Asimismo, en esta zona se presentan altos riesgos de hurto, sobre todo al pasar por las trochas además de la exposición a riesgos de protección frecuente en estas zonas fronterizas.

### **d. CONSIDERACIONES**

Tras la reapertura de la frontera entre La Guajira y el estado de Zulia, es posible que los flujos de pendularidad continúen en aumento debido al crecimiento del sector comercial en esta zona. Adicionalmente, la nueva política migratoria del gobierno de Estados Unidos<sup>2</sup> tiene un efecto en la decisión de las personas sobre continuar su viaje hacia este destino, razón por la que se puede incrementar la permanencia de algunas personas provenientes de Venezuela.

Debido al restablecimiento de las relaciones comerciales, se verá un incremento en riesgos de protección como trata y tráfico y la continuación del contrabando de gasolina.



*Gran volumen de intercambio comercial.*



*Aumento en las ventas ambulantes y aumento moderado en los flujos.*

<sup>1</sup> Evaluación de necesidades GIFMM 2022: [drive.google.com/drive/folders/1rtYntq8RKFwxczR8U-VcoB5qEW61-p\\_f](https://drive.google.com/drive/folders/1rtYntq8RKFwxczR8U-VcoB5qEW61-p_f)

<sup>2</sup> Para más información consultar: [Proceso para Venezolanos | USCIS](#)



**Periodo de monitoreo:** Del 26 de septiembre al 19 de octubre de 2022.

**Lugar de monitoreo:** Puente Francisco de Paula Santander en Cúcuta, Puente Simón Bolívar en Villa del Rosario y el Puente La Unión en Puerto Santander.

# NORTE DE SANTANDER



## a. CONTEXTO DE LA APERTURA DE FRONTERA

En la frontera colombo-venezolana del departamento de Norte de Santander existen cuatro pasos formales, de los cuales tres han sido habilitados por las autoridades para el tránsito peatonal, de mercancías menores y carga pesada, estos son: i) el Puente Francisco de Paula Santander en Cúcuta, ii) el Puente Simón Bolívar en Villa del Rosario y iii) el Puente La Unión en Puerto Santander. De acuerdo con cifras oficiales de Migración Colombia, a través de estos pasos ingresa desde Venezuela el 70% del flujo migratorio mixto al departamento.

En el marco de la reapertura, las autoridades colombianas ordenaron el 21 de septiembre del 2022 la reubicación del Espacio de Apoyo ubicado en el Centro Nacional de Atención en Frontera (CENAF) en el Puente Internacional Simón Bolívar, afectando así las dinámicas de respuesta humanitaria al flujo migratorio mixto, ya que a la fecha no ha sido posible la reubicación del espacio, generando la desatención de personas refugiadas y migrantes y aumentando la demanda de servicios en los Espacios de Apoyo ubicados en el Francisco de Paula Santander y La Margarita, sobre todo en servicios de salud.

## b. EVOLUCIÓN DEL FLUJO

Con base en el informe a nivel local de Migración Colombia para el mes de septiembre, es posible identificar que tanto en la semana de apertura como en la posterior a esta, se dio una disminución en los ingresos al país del 22% y del 23% respectivamente en las salidas hacia Venezuela. Sin embargo, a lo largo del mes de septiembre se presentó el flujo diario más alto de todo el año: 23.774 ingresos y 22.878 salidas.

En cuanto a las cifras registradas en puntos de servicio del GIFMM, desde los Centros

de Atención Sanitaria ubicados en la Ruta de Protección, el CAS Los Patios y el CAS La Don Juana, se ha informado sobre incrementos o variabilidad en las atenciones demandas que obedecen a factores climáticos, factores de contexto de seguridad y medios de acceso al territorio (restricciones de movilidad, facilidad de acceder a los servicios de los CAS y documentación).

### **c. PRINCIPALES NECESIDADES Y RIESGOS IDENTIFICADOS**

Los coordinadores de los Centros de Atención Sanitaria (CAS) han identificado un aumento en las personas que van transitando hacia el interior del país o terceros países, por lo que se hace necesario monitorear las causas del aumento y sus consecuencias para fortalecer los medios de respuesta para la población.

Persiste el cruce de la frontera por los más de 200 pasos informales generando riesgos de robo, extorsión, violencias basadas en género y trata y tráfico. Según información local persiste la oferta de servicios ilegales para obtener documentos para el ingreso a Colombia por parte de personas que cobran montos que van entre los COP \$20 mil hasta los COP \$40 mil.

Los coordinadores de los CAS han identificado el aumento de personas que se acercan a recibir atención focalizada para población en tránsito, pero en realidad son personas pendulares que, al tener mayores facilidades para cruzar la frontera, están buscando atención en dichos puntos simulando ser caminantes que se dirigen a un tercer país o hacia el interior de Colombia.

Adicionalmente, se ha evidenciado un aumento de la demanda de los servicios prestados por los CAS, debido al cierre del CAS de Los Patios. Finalmente, hay un aumento del transporte irregular por parte de oferentes ilegales que generan una falsa expectativa sobre la posibilidad de llegar al destino en buenas condiciones de seguridad.

### **d. RESPUESTA**

Se instaló una mesa de trabajo con los coordinadores de los CAS para monitorear las causas del aumento de personas transitando por la ruta de protección y sus consecuencias para la respuesta. En cada uno de los puntos habilitados de respuesta por parte de los socios del GIFMM se han incrementado los esfuerzos por brindar información oportuna y de calidad sobre los riesgos de protección y las múltiples modalidades de extorsión, trata y tráfico.

### **e. CONSIDERACIONES**

Los coordinadores de los CAS han identificado que debido al aumento de personas que se dirigen hacia el Tapon del Darien, es necesario prever el retorno temporal de personas que regresen al departamento de Norte de Santander a causa de no poder llegar hasta su destino final. Debido al ingreso de nuevos perfiles de población migrante de nacionalidad venezolana que ingresan a Colombia de manera formal es posible prever que no todas estas son personas que requieren asistencia humanitaria, o no requieren el tipo de asistencia humanitaria que se ha brindado hasta ahora, lo que significa un mayor reto para la identificación de la prolongación de necesidades existentes, nuevas necesidades y la inexistencia de necesidades atendidas en la actualidad.

Asimismo, aumenta la posibilidad de que las personas migrantes venezolanas tengan mayores facilidades para retornar a Venezuela de manera temporal por razones de turismo, unificación familiar, solución de trámites legales, entre otras, lo que no significa que vayan a retornar de manera permanente a Venezuela.

Finalmente, debido a que el próximo 1 de noviembre del 2022 se dará el cierre del CAS de Los Patios, se prevén nuevos retos en la Ruta de Protección. Se contempla la posibilidad de ver más caminantes entre el trayecto del CAS de Los Patios y la Don Juana, este incremento podrá desbordar las capacidades de los Puntos de La Don Juana y Hermanos Caminantes, en especial en el Sector de Alojamiento y Transporte Humanitario. Para evitar ese desbordamiento el GIFMM local estará trabajando en un taller para hacer redistribución de los servicios que se prestaban en Los Patios.




*Puente Internacional Simón Bolívar.*



*Puente Internacional Francisco de Paula Santander.*



 **Periodo de monitoreo:** Del 26 de septiembre al 19 de octubre de 2022.<sup>3</sup>

 **Lugar de monitoreo:**  
**1.** Puente Internacional José Antonio Páez (PIJAP), conectando las poblaciones de Apure (Venezuela) con Arauca (Colombia), es la principal ruta de transporte de las dos regiones, incluyendo un puesto de control de Migración Colombia, y **2.** Terminal de Transporte de Arauca que es el principal punto de transporte terrestre desde y hacia Arauca.

# ARAUCA



# 3

## a. CONTEXTO DE LA APERTURA DE FRONTERA

La crisis migratoria venezolana generó en el departamento de Arauca serias dificultades humanitarias, puntualmente entre los años 2017 y 2021, cuando aumentaron de manera alarmante las cifras de caminantes por las carreteras principales del departamento expuestos a situaciones de inseguridad con intención de transitar por territorio colombiano y salir principalmente por la frontera sur del país. Esta situación demostró su pico más reciente en los pasados meses de diciembre de 2021 y enero de 2022, sin embargo, desde el mes de marzo de 2022, se vio una disminución bastante significativa del flujo de migrantes por territorio araucano.

Arauca, como territorio fronterizo, se destaca por la pendularidad específicamente por temas escolares y laborales. Adicionalmente, se ve con frecuencia el paso de personas, específicamente ingresando a Venezuela desde Colombia, con alimentos e insumos básicos de la canasta familiar, que se consiguen con mayor facilidad en Arauca.

La mayoría de la población que fue abordada durante el periodo de monitoreo manifestó que en El Amparo (localidad del Estado de Apure, ubicado en la frontera venezolana, sobre el río Arauca), hay escasez no solo en alimentos y elementos de higiene personal, si no también en medicamentos, vacunas e insumos médicos. Por eso existe la necesidad constante de la población que habita dicha localidad de cruzar de manera rápida y sencilla hacia el municipio de Arauca, solo para abastecerse.

## b. EVOLUCIÓN DEL FLUJO

De acuerdo con la información suministrada por Migración Colombia se ha observado una duplicación del flujo. Contrastando la cantidad de personas que se movilizaba por el PIJAP al 23 de septiembre (250 personas en promedio diario) y los ingresos posteriores a la apertura de frontera en la semana del 26 de septiembre (500 personas) se evidenció un aumento del doble de personas en promedio ingresando a Colombia, de ellos, el 90% que cruza la frontera tiene perfil pendular. Durante el mes

de septiembre, Migración Colombia contabilizó 10.135 personas ingresando al país, de las cuales solo 467 solicitaron sellado de pasaporte.

El aumento del flujo por el PIJAP se atribuye principalmente a la mejora en las condiciones de seguridad<sup>4</sup> así como a una disminución en los costos del paso, pues el paso por canoa puede llegar a costar COP \$30.000, mientras que con la apertura de frontera el paso por el punto oficial es completamente gratuito.

<sup>3</sup> El ejercicio se realizó en la jornada de la mañana durante dos horas.



De acuerdo con datos del Espacio de Apoyo de la Terminal de Transporte de Arauca, no se evidenció un aumento significativo de atenciones a grupos de viaje conformados por migrantes de nacionalidad venezolana. De acuerdo con los profesionales en el espacio, lo que se percibe es que la apertura de la frontera, por el momento, no sería

un factor que generaría cambios significativos en las cifras manejadas hasta el momento. Sin embargo, manifiestan, que de acuerdo con las dinámicas de años anteriores, se podría pensar en que la tendencia es que el aumento de atenciones a población migrante en el terminal, se generaría en la época decembrina.

### **c. PRINCIPALES NECESIDADES Y RIESGOS IDENTIFICADOS**

La población migrante encontrada en los puntos de monitoreo del municipio de Arauca (Puente Internacional y Terminal de Transporte), manifestó que las necesidades recurrentes son: acceso a alimentos y elementos de higiene, acceso a servicios de salud, atención psicosocial, medicamentos, transporte humanitario y acceso a oportunidades de empleo. Asimismo, la exposición a riesgos de protección relacionados con la violencia basada en género (VBG) y trata y tráfico de personas es visible en esta zona fronteriza.

Adicionalmente, y considerando el aumento en el departamento de las cifras de NNA no acompañados, resulta preocupante el gran número de estudiantes escolares, que realizan el paso por el Puente Internacional exponiéndose principalmente al reclutamiento infantil por parte de los Grupos Armados No Estatales (GANEs) presentes en los asentamientos informales aledaños al Puente. Este riesgo aumenta, con la apertura de frontera, en tanto los recorridos hasta las instituciones escolares pueden ser más largos, y no se cuenta con un sistema de transporte público o escolar, que pueda disminuir los riesgos de los estudiantes.

### **d. CONSIDERACIONES**

De mantenerse el aumento de flujo de población con perfil pendular preocupa la saturación de las instituciones y organizaciones que prestan servicios en salud, entregas de medicamentos y servicios educativos, considerando que actualmente ya se ve colapsado el sistema de salud de Arauca. Hay un llamado recurrente de población refugiada y migrante de Venezuela que encuentra barreras de acceso al sistema educativo por falta de cupos aun después de la regularización. Desde la comunidad de acogida hay preocupación por el aumento en los costos de la canasta básica araucana, considerando que el elevado flujo de migrantes pendulares puede aumentar la demanda y generar el encarecimiento de los productos básicos.

La apertura de la frontera trae consigo expectativas en la población de ambos países, considerando las dinámicas sociales y económicas que se mantenían antes del cierre. Por ello, se espera la presencia y el compromiso de los gobiernos, para que en primera medida, se mejore la infraestructura del PIJAP y se optimicen los controles migratorios para lograr la apertura del paso vehicular y con ellos disminuir los cruces informales a

partir de la instauración de un servicio del transporte público que conecte nuevamente con facilidad el centro de Arauca con El Amparo y Guasdalito en Venezuela.

Adicionalmente, se percibe confianza en la población en tanto mejoren las condiciones del único paso formal de esta zona de frontera, esto podría tener un impacto positivo en las zonas aledañas pues envía un mensaje de seguridad a través de la recuperación de espacios en los sectores ubicados en inmediaciones del puente que hoy son considerados “altamente peligrosos”.



*Puente Internacional José Antonio Páez,*

*único paso formal en la frontera colombo venezolana del departamento de Arauca, martes 4 de octubre, 11:30 am. Se observa disminución en el flujo, retorno de población venezolana pendular que realizaban compras para consumo familiar en Arauca. También se observan los carreteros que ofrecen sus servicios para facilitar el paso de los costales y bolsas pesadas que llevan los grupos de viaje.*

<sup>4</sup> En contraste con los riesgos que representa realizar el cruce de frontera en Canoa por el río Arauca.

<sup>5</sup> Información obtenida con base en el ejercicio de monitoreo, la mayoría de estos niños y niñas cruza la frontera entre las 5 am y 7 am.





**GIFMM**  
GRUPO INTERAGENCIAL SOBRE  
FLUJOS MIGRATORIOS MIXTOS



Plataforma de Coordinación  
Interagencial para Refugiados  
y Migrantes de Venezuela