



© Franklin Villada, 10 febrero 2022. ACNUR

EVALUACIÓN CONJUNTA DE NECESIDADES INICIAL – ECNI

ARAUCA, COLOMBIA: DESPLAZAMIENTO MASIVO TRANSFRONTERIZO DE POBLACIÓN REFUGIADA Y MIGRANTE PROVENIENTE DE VENEZUELA CON NECESIDADES DE PROTECCIÓN INTERNACIONAL, PERTENECIENTE A LA COMUNIDAD INDÍGENA JIVI, UBICADA EN FÓRUM LOS LIBERTADORES, ARAUCA, FEBRERO 10, 2022.

Contexto y Metodología

Desde el 2 de enero de 2022 se han reportado enfrentamientos por parte de un grupo armado organizado (GAO) y un grupo generador de violencia (GGV) en áreas rurales de la zona fronteriza entre Colombia y Venezuela, particularmente en los municipios de **Saravena, Fortul, Tame, Arauquita y Arauca**, del lado colombiano y en algunas zonas del Estado Apure en Venezuela. Como consecuencia, al 11 de febrero, según informe de monitoreo de la Gobernación, se reportó un total de **973 familias desplazadas (3.283 personas aprox.)**; de las cuales **370 personas / 181 familias son refugiadas y migrantes** con necesidades de protección internacional (PNPI) y un total de 583 personas / 130 familias se encuentran confinadas, pertenecientes al resguardo El Vigía en Arauquita, además de otras seis comunidades confinadas cuyas cifras de afectación se desconocen. [Ver Alerta Temprana No. 1.](#)



Ilustración 1. Recorrido Comunidad Jivi desde Venezuela hasta Colombia (Arauca)

Como resultado de los enfrentamientos en Apure, Venezuela y demás zonas fronterizas, el 10 de febrero se tuvo conocimiento de la llegada de 16 familias / 81 personas, indígenas de la comunidad Jivi, provenientes del municipio Pedro Camejo del Estado Apure hacia el municipio de Arauca, ubicándose en el Fórum de los Libertadores.

9

Organizaciones/Actores¹

15

Participantes

4

Procesos de Observación Directa

3 grupos Focales

No fue posible dialogar con el líder de la comunidad, debido a que apoyó gran parte de la jornada traduciendo y organizando el proceso de caracterización de la comunidad.

Para estimar las necesidades prioritarias de la población, identificar la cobertura de la respuesta, las brechas existentes y las restricciones operacionales, y prever cómo la situación podría evolucionar en el futuro inmediato, las organizaciones humanitarias en Arauca, articuladas a través del Equipo Local de Coordinación (ELC) y el Grupo Interagencial sobre Flujos Migratorios Mixtos (GIFMM) a nivel Local en el marco del esquema de coordinación *back-to-back*, decidieron desarrollar una Evaluación Conjunta de Necesidades Inicial (ECNI), liderada por el Grupo de Trabajo de Protección a nivel local.

El 10 de febrero, un equipo conformado por aproximadamente 15 profesionales de 7 organizaciones¹, en articulación con el equipo de Bomberos y la Secretaría de Desarrollo Social del Municipio de Arauca, llegaron al punto conocido como el Fórum de Los Libertadores para llevar a cabo la caracterización de la población, realizar entrega de ayudas inmediatas y levantar la evaluación conjunta de necesidades inicial bajo la metodología ECNI diseñada por el GIFMM nacional.

Los resultados se basan en perspectivas diferentes. Las organizaciones realizaron 3 discusiones grupales: Una con un grupo de 5 mujeres adultas, una con un grupo de 5 hombres mayores de edad y una con un grupo con 5 niños, niñas y adolescentes, involucrando un total de 15 personas de la comunidad Jivi provenientes de Venezuela con necesidad de protección internacional. Estos resultados se reforzaron a través de la observación directa del equipo técnico evaluador, conformado por varios profesionales con experiencia en trabajo de campo, principalmente con enfoque de protección.

Esta evaluación inicial prioriza la velocidad sobre la exhaustividad. Como resultado, no aborda todos los vacíos de información existentes y no reemplaza las evaluaciones sectoriales especializadas que, en cualquier caso, deberían realizarse tomando como referencia los resultados de este ejercicio.

Perfil y condiciones de la Población

De acuerdo con la caracterización realizada por parte la Alcaldía Municipal de Arauca, al Fórum Los Libertadores han llegado un total de 16 familias provenientes del municipio Pedro Camejo, estado de Apure en Venezuela. Estas familias están conformadas por un total de 81 personas, todas de nacionalidad venezolana; se destaca la presencia de 36 menores de edad (18 niños y 18 niñas) y 55 adultos (24 hombres y 21 mujeres²). Además, se identificaron personas con necesidades específicas de protección como 6 adultos mayores ('sabedores' de la comunidad), todos con limitaciones¹ de movilidad, una persona transgénero y un bebé de 11 días de nacido.

¹ ACNUR, CISP, INTERSOS, OIM, OPS-OMS, Save the Children, UNFPA, UNICEF, WFP.

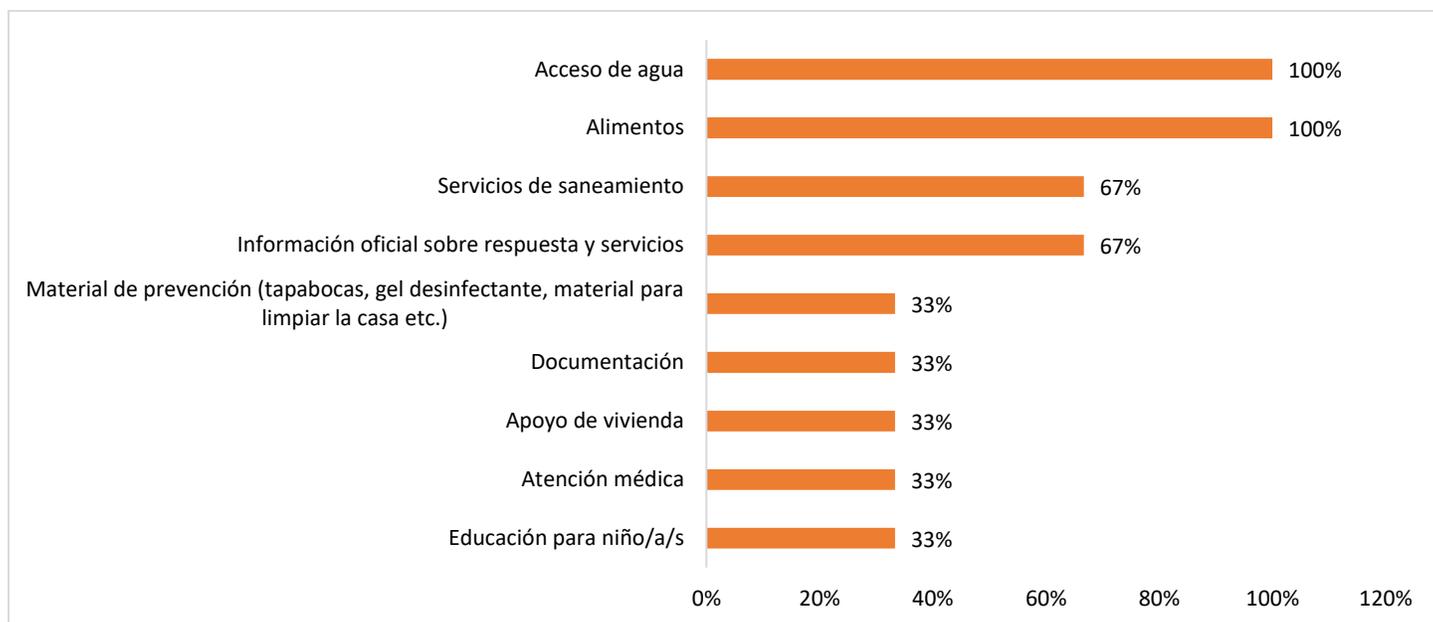
² Caracterización Población por parte de la Alcaldía Municipal de Arauca. 10 febrero 2022.

En promedio cada familia cuenta con un total de 5 personas, el total de niños, niñas y adolescentes representa el 44% de la población.

Las familias se encuentran ubicadas a la intemperie en el sector denominado como El Fórum de los Libertadores, a escasos metros del río Arauca, frontera con el Estado de Apure de Venezuela, allí no cuentan con acceso a letrinas, duchas, elementos para preparación de alimentos, espacios para cambiarse o limpiar a sus niños y niñas, en su mayoría no hablan el español y cuentan actualmente con visitas de monitoreo de seguridad por parte de la policía nacional.

Necesidades Prioritarias

Los grupos en su totalidad comentaron que las principales necesidades son el acceso a agua limpia o apta para el consumo, así como el acceso a alimentos, seguido de servicios de saneamiento, considerando que las personas no cuentan con baterías sanitarias óptimas donde puedan realizar sus necesidades, incluyendo la gestión menstrual para mujeres y niñas. Las familias tampoco cuentan con información oficial sobre acceso a respuesta o servicios básicos como salud, educación, orientación legal o instituciones y mecanismos de diálogo a los que puedan acceder en caso de contar con vulnerabilidades y/o situaciones de atención urgentes.



Necesidades con enfoque diferencial

Las respuestas brindadas en esta sección son explícitamente propias de cada uno de los grupos entrevistados, esta sección recoge las necesidades planteadas por parte de cada grupo respecto al tipo de población:



Las principales necesidades reportadas por los participantes en los tres grupos focales para niños, niñas y adolescentes son el acceso a **alimentación, salud**, temas de **higiene, ropa y calzado**, de igual forma, no se cuenta tampoco con implementos lúdicos, de juegos y **material educativo** para el tiempo libre.



Por su parte los tres grupos coincidieron en que las principales necesidades para los hombres de la comunidad son los temas de **fuentes de ingresos** para tener una fuente de ingresos, sin embargo, su condición de comunidad proveniente de Venezuela les puede limitar las opciones considerando su situación irregular en Colombia; de igual forma, se requiere apoyo en temas de atención en **salud**, especialmente a la población adulto mayor, así como acceso a **alimentación**.



Finalmente, las principales necesidades evidenciadas por los tres grupos entrevistados, respecto a la población femenina son el acceso a **alimentos**, especialmente para las madres en estado de gestación y con niños y niñas recién nacidos, kits de **higiene** y kits de dignidad, así como pañales y elementos para menores recién nacidos, como lo es el caso del bebé de 11 días de nacido (edad al momento de realizar la evaluación). De igual forma se hace necesario contar con **artículos domésticos** como colchonetas y abrigos para descansar.).



Se pudo confirmar la presencia de una persona transgénero en el grupo, esta persona tiene necesidades de acceso a **orientación legal y acceso a derechos, alimentación y apoyo psicosocial**, de igual forma acceso a rutas de atención en temas de **salud sexual y reproductiva**.

Se debe propiciar un espacio más cómodo y tranquilo para poder brindar **acompañamiento y garantía de confidencialidad** para esta persona, dado que fue complejo brindar la atención personalizada y de calidad que se requiere.

Necesidades por Sectores

- Se identificó un alto número de niños y niñas, la mayoría en estado de **malnutrición**, por lo que se requiere apoyo en kits alimentarios y en valoración y consejería nutricional diferenciados para esta población .
- Se requiere de una estrategia EiE para la población que permita acompañar los NNAJ, para disminuir los riesgos por situación de calle y de mendicidad,
- En temas de **agua, saneamiento e higiene**, las familias no cuentan con **acceso seguro a agua potable**, tanto para el consumo ni tampoco para sus quehaceres diarios como preparar los alimentos o su higiene personal; de igual forma requieren **acceso a letrinas o duchas**, dado que, ante su falta de capacidad para pagar por estos servicios, se ven obligados a utilizar el río como fuente principal de acceso a agua, poniendo en grave riesgo su integridad física, especialmente la de los menores de edad.
- Se requieren kits de **higiene menstrual** para mujeres y mujeres adolescentes y **pañales** para menores de 5 años, especialmente para un recién nacido de 11 días., así como la asistencia con elementos de protección personal (EPP).
- Las personas no cuentan con acceso a **salud** ni conocen cómo es el proceso para acceder a estos servicios, se ha consultado sobre la posibilidad de articular con Cruz Roja Colombiana para priorizar la atención a madres gestantes y lactantes. Además, dadas las malas condiciones higiénico-sanitarias del lugar, se identifican **riesgos de transmisión de enfermedades por vectores**, de igual forma se identifica la necesidad de asistencia en **salud sexual y reproductiva**, acceso a métodos anticonceptivos, así como acceso el manejo clínico de la violación y el acceso a IVE.

- especialmente en controles prenatales para mujeres gestantes y control de crecimiento y desarrollo para niños y niñas.
- Se requiere **mejoramiento de las condiciones sanitarias** del lugar donde las personas están ubicadas, con el fin de que se pueda llevar a cabo una jornada de atención en salud. Se requiere aplicación de pruebas COVID y determinar si estas personas cuentan con el esquema de vacunación
- En temas de **alojamiento**, se requiere con urgencia que las personas, especialmente las familias con menores recién nacidos y/o menores de edad, cuenten con **acceso a una estrategia de alojamiento adecuada**, donde puedan pasar la noche y no estar a la intemperie. Algunas mujeres han manifestado que, en caso de contar con esta atención, no les gustaría separarse de la comunidad o de parientes cercanos. Por el momento se requiere urgentemente el acceso a **artículos domésticos**, particularmente elementos de dormida como colchonetas, sábanas, cobijas y almohadas, chinchorros, mosquiteros o toldillos y elementos para salvaguardarse de las condiciones climáticas. Se identifica la necesidad de provisión de otros **artículos domésticos**, específicamente vestimenta y calzado para adultos y NNA. Además, se identificó la necesidad de **transporte humanitario** en caso de que las familias decidan trasladarse a Yopal o a otro lugar.
- Dado su **interés de permanecer en Arauca**, se requiere urgente la ubicación de las familias que han manifestado esta intención, así como el acompañamiento psicosocial y de **orientación legal**, sobre todo en materia de acceso a derechos y toma de decisiones informadas por parte de las familias, esto es, conocer los pro y contras de permanecer en territorio colombiano, lo anterior implica el acceso a ETPV y jornadas de servicios para esta población. Además, se identificó la necesidad de **atención psicosocial** orientada hacia la prevención del sexo por supervivencia y violencias basadas en género.

Riesgos de Protección

Debido al enfoque y metodología de la evaluación, los resultados de una evaluación rápida intersectorial no dan un panorama completo de las condiciones de protección. Sin embargo, los participantes reportaron algunos riesgos clave:

- La comunidad manifestó que **huyó de su lugar de origen porque les informaron** que los niños iban a ser reclutados y; en caso de rehusarse, podrían asesinar a sus padres, en este sentido la comunidad encuentra en estado de incertidumbre sobre qué hacer en este momento.
- No se ha evidenciado un **plan de acción frente a la reubicación** de la comunidad indígena Jivi que reduzca los riesgos a los cuales están expuestos por estar en un lugar abierto, muy cerca de un paso transfronterizo informal en contexto de constantes enfrentamientos, acciones armadas y presencia de GAO en la zona.
- Existen riesgos específicos de la población para los delitos trata de personas y tráfico ilícito de migrantes. Justamente estos riesgos particulares históricamente se incrementan en población con pertenencia étnica, no explícitamente por su pertenencia sino por las condiciones de vulnerabilidad en la que se encuentra
- Se identifica la necesidad urgente de acciones estratégicas para prevenir posible reclutamiento forzado.
- Los equipos de recolección evidenciaron **riesgo de apatridia**, debido a la falta de documentos de identidad en el 100% de los niños y niñas.
- También se evidencian **riesgos de seguridad física** teniendo en cuenta que las personas se encuentran albergadas a la intemperie, cerca al río Arauca, en un lugar sin cerramiento en cercanía de una vía principal, donde hay riesgos por pasos de autos y motos a gran velocidad y de lugares de alto riesgo. En relación con esto, se identifica un **riesgo de hurtos** hacia la población.

- Se debe priorizar el **enfoque étnico en la respuesta**, toda vez que las condiciones o necesidades de la población indígena varían en el marco de sus costumbres o necesidades de protección.
- Existe **alto riesgo de reclutamiento y utilización**, así como de trata y tráfico para la población debido al sector en el cual se encuentran, al ser un sector con presencia de los GAO y paso fluvial de control y llegada de personas hacia y desde Venezuela sobre el río Arauca.
- También existe **alto riesgo de situaciones de violencia basada en el género (VBG)**, especialmente en mujeres, niñas, niños y adolescentes; sobre todo este último grupo poblacional, quienes están expuestos en un entorno que no conocen y donde necesitan un monitoreo constante de los padres u organizaciones que puedan apoyarles.
- La mayoría de la población también puede verse expuesta a situaciones de riesgo de alta permanencia o situación de vida en calle, debido a la falta de recursos u oportunidades; **la mayor parte de la población no habla español**, por lo que también depende de la gestión que puedan realizar los líderes o jefe del cabildo.
- Se pueden presentar **situaciones de xenofobia** dadas las percepciones locales sobre las recientes llegadas de población venezolana, de momento no se han dado situaciones negativas con la comunidad que vive en el sector, sin embargo, la comunidad manifiesta querer tener mejores condiciones de habitabilidad.

Mujer participante en grupo de discusión:

“De momento la comunidad sólo nos ha dicho que no dañemos el espacio, no hemos notado ningún tipo de discriminación, pero quisiéramos estar en un lugar más seguro, para nuestros hijos especialmente.”

Intenciones de la comunidad y evolución de la situación

La comunidad manifiesta no tener la intención de moverse del departamento de Arauca; los grupos manifiestan que su intencionalidad es permanecer mínimo dos años mientras se evalúa o desaparecen los riesgos a los que están expuestos en Venezuela.

Respuesta y Acceso Humanitario

Por parte de la Alcaldía Municipal de Arauca se ha realizado caracterización de la población Jivi, de igual forma, se cuenta con respuesta por parte de las organizaciones en materia de **asistencia alimentaria**, previa solicitud por parte de la Alcaldía de Arauca a través de entrega de kits de alimentación con cobertura prevista de 8 días, **kits de higiene** según enfoques diferenciales (31 para hombres y 21 para mujeres, cuántos? kits de higiene para niños primera infancia y 20 kits de higiene para niñas de primera infancia), elementos para prevención de COVID-19 como **tapabocas** (2 por persona), y **primeros auxilios psicológicos** a través de profesionales durante la jornada de caracterización.

Recomendaciones y próximos pasos

Dada el alto grado de vulnerabilidad de la población, y los riesgos que pueden tener, se recomienda:

- **Reforzar el seguimiento de los riesgos y necesidades de protección.** Continuar en estrecha colaboración con la institucionalidad y demás sectores humanitarios en la marco del Back-to-Back respecto a los riesgos y necesidades que surjan en la población mientras se brinda una solución a mediano y largo plazo.
- **Definir estrategias de respuesta en alojamiento digno y seguro para las familias** donde puedan ubicarse temporalmente mientras se da respuesta a las necesidades que subyacen de su salida del territorio, podría establecer un paso a paso:
 - Actualizar capacidad de respuesta en las distintas estrategias de alojamiento que hay en el municipio.
 - Indagar con gobierno local sobre la capacidad de apoyo en estrategias de alojamiento como: apoyo para el arriendo, entrega de artículos domésticos, alojamiento temporal en hoteles, auxilio para el pago de servicios públicos en casas de acogida, y pasos iniciales para la instalación de un alojamiento colectivo temporal (centro de tránsito y centro colectivo - contemplar ambas opciones).
 - Según la capacidad actual de socios y la capacidad de gobierno local, avanzar en el diseño de estrategia de respuesta en alojamiento y movilización de socios locales y nacionales para cerrar brechas.
- Se debe **priorizar la entrega de información clara y veraz** a las familias sobre las consecuencias y beneficios que puede conllevarles su estancia o permanencia en territorio colombiano, con el objetivo de que tomen decisiones fundadas y basadas en dicha información.
- Priorizar estrategias de mitigación de los riesgos de VBG, por medio de campañas o estrategias de prevención comunitaria, en las que se identifiquen los riesgos y las rutas de atención.

Organizaciones participantes



En coordinación con:

