

# MONITOREO DE PROTECCIÓN: COLOMBIA

## SNAPSHOT AGOSTO 2022

Este *snapshot* resume los hallazgos del monitoreo de protección realizado por DRC Colombia en Barranquilla, Soledad (Atlántico), Riohacha, Maicao (La Guajira) Bogotá y Soacha (Bogotá D.C. y Cundinamarca) en agosto de 2022, como parte de su intervención humanitaria. Durante el mes se destacó el aumento de casos de violencia basada en género (VBG) en Barranquilla y Soledad, así como las barreras de acceso a la encuesta SISBEN en Maicao y Riohacha.

### ACTUALIZACIÓN DE CONTEXTO

#### ASESINATOS RELACIONADOS CON MICROTRÁFICO Y MUERTES VIOLENTAS DE PERSONAS VENEZOLANAS

El 27 de agosto se hallaron tres cuerpos en bolsas de basura en el barrio El Amparo, en la localidad de Kennedy de Bogotá. Este hecho se suma a dieciséis asesinatos similares que ocurrieron en la ciudad durante el primer semestre de 2022<sup>1</sup>. Según la Policía Nacional y funcionarios de la Alcaldía de Bogotá, este tipo de muertes violentas que involucran tortura corresponden a “ajustes de cuentas” entre bandas criminales que se disputan el control del microtráfico, incluyendo a la organización “Tren de Aragua” que opera en Venezuela y se ha expandido a otros países<sup>2</sup>.

Entre las víctimas se encuentran personas de nacionalidad venezolana, contribuyendo a la elevada estadística de muertes violentas de esta población. De acuerdo con cifras del Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses, entre 2020 y julio de 2022 se registraron 1.982 muertes violentas de personas venezolanas, en comparación con 215 muertes por causa natural. Además, de 2019 a 2021, la tasa de homicidios por cada cien mil habitantes en el país fue mayor entre la población venezolana que entre la población colombiana<sup>3</sup>.

Por otro lado, una investigación publicada por Bram Ebus, International Crisis Group y La Liga Contra el Silencio señala que las bandas criminales instrumentalizan a personas venezolanas vulnerables (por ejemplo, las que habitan en “pagadarios”) y las involucran en actividades como el sicariato, aprovechando que pueden pagarles menos que a los colombianos por la comisión de delitos y tomar represalias contra ellos con mayor facilidad<sup>4</sup>.

1. Semana (25 de agosto de 2022) *Atención: nueva masacre en Bogotá. Autoridades hallan 3 cuerpos embolsados en la localidad de Kennedy, ¿qué se sabe?* <https://www.semana.com/nacion/articulo/macabro-hallazgo-en-bogota-de-tres-cadaveres-envueltos-en-bolsas-se-repite-la-masacre/202247/>

2. El Tiempo (26 de agosto de 2022) *¿Cómo frenar al 'Tren de Aragua'? esto dicen autoridades y expertos.* <https://www.eltiempo.com/bogota/tren-de-aragua-en-bogota-que-van-hacer-las-autoridades-para-frenarlo-697555>

3. Cifras del Instituto Nacional de Medicina Legal, Migración Colombia y el Departamento Administrativo Nacional de Estadística, citadas por International Crisis Group. (9 de agosto de 2022) *Tiempos difíciles en el refugio: cómo proteger a los migrantes venezolanos en Colombia.* (p. 40).

4. *Migrantes venezolanos en Colombia: un viaje al conflicto y al crimen organizado* (16 de Agosto de 2022). <https://ligacontraelsilencio.com/2022/08/16/migrantes-venezolanos-en-colombia-un-viaje-al-conflicto-y-al-crimen-organizado/>

## FEMINICIDIOS Y VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES EN EL DEPARTAMENTO DE ATLÁNTICO

La Procuraduría General de la Nación estableció una mesa provisional de emergencia para abordar la situación de violencia contra las mujeres en Atlántico, que se manifestó en 12 feminicidios en el primer semestre de 2022<sup>5</sup>. Esta cifra implica un incremento en comparación con el año previo, teniendo en cuenta que la Red de Mujeres del Atlántico reportó 11 feminicidios entre enero y noviembre de 2021<sup>6</sup>.







DRC integra la mesa de emergencia y participó en la sesión del 11 de agosto, en la que se analizó la magnitud del problema y las limitaciones en la respuesta de las instituciones locales<sup>7</sup>. La Fiscalía General de la Nación reportó 23 homicidios violentos de mujeres en lo corrido del año, 18 de estos por sicariato. Además, el Instituto Nacional de Medicina Legal señaló la ciudad de Barranquilla y el municipio de Soledad como los lugares donde más se reportan casos de violencia intrafamiliar en el departamento<sup>8</sup>.

Por su parte, las Comisarías de Familia del departamento manifestaron que existe congestión en la prestación de servicios y falta de capacidad operativa, lo cual ha llevado a que su agenda de atención esté disponible a partir de 2023. Así mismo, las comisarías de Barranquilla reportaron retrasos en los trámites de valoración del riesgo de violencia por parte de la Policía Nacional y en la valoración de las EPS sobre el estado de salud de las sobrevivientes.

Finalmente, la Red de Mujeres del Atlántico señaló falencias en la activación de la ruta de atención a mujeres en riesgo y sobrevivientes de VBG, como el desconocimiento de la ruta y la revictimización a las mujeres por parte de funcionarios de las Comisarías de Familia, la Policía Nacional y la Fiscalía. Esta revictimización se manifiesta al reforzar estereotipos y sesgos de género en la atención a las sobrevivientes, y al restarle importancia a la gravedad de la situación que están enfrentando.

### MONITOREO DE PROTECCIÓN

#### POBLACIÓN PARTICIPANTE

<b>Encuestas hogar:</b>		 141 familias	 514 personas	 53 % mujeres	 47 % hombres				
<b>Mujeres</b>					<b>Hombres</b>				
<b>18-59 años</b>	<b>0-5</b>	<b>6-11</b>	<b>12-17</b>	<b>60+</b>	<b>18-59</b>	<b>0-5</b>	<b>6-11</b>	<b>12-17</b>	<b>60+</b>
62%	40%	42%	52%	75%	38%	60%	58%	48%	25%
<b>Grupos focales</b>					<b>Entrevistas con actores clave</b>				
 7 grupos (3 en Bogotá y Soacha, 4 en Riohacha y Maicao)		 68 personas (60 mujeres, 8 hombres)			12 = 2 en Bogotá y 10 en Riohacha y Maicao, incluyendo líderes comunitarios, personal de ONGs y funcionarios públicos.				

5. La fundación Feminicidios Colombia reportó 11 feminicidios en Atlántico en el primer semestre de 2022: <https://www.feminicidioscolombia.org/wp-content/uploads/2022/08/Informe-2022-Julio-2.pdf> Medios de comunicación informaron que la cifra aumentó a 12 en agosto.

6. Caracol Radio (24 de noviembre de 2021) *Red de Mujeres alerta por 11 feminicidios en el departamento del Atlántico*. [https://caracol.com.co/emisora/2021/11/24/barranquilla/1637749584\\_415295.html](https://caracol.com.co/emisora/2021/11/24/barranquilla/1637749584_415295.html)

7. En la sesión participaron los miembros del mecanismo articulador establecido en el Decreto 1710 de 2020, como la Fiscalía General de la Nación y el Instituto Nacional de Medicina Legal, entre otras instituciones y organismos locales.

8. Según los informes preliminares de lesiones no fatales del Instituto de Medicina Legal, entre enero y julio de 2022, Barranquilla fue la tercera ciudad capital con más ocurrencia de violencia intrafamiliar (1.534 casos) después de Bogotá (12.753 casos) y Medellín (2.593 casos). <https://www.medicinalegal.gov.co/cifras-estadisticas/boletines-estadisticos-mensuales>



## BARRERAS PARA ACCEDER A LA ENCUESTA DEL SISBEN

En Maicao y Riohacha se identificaron dificultades en la aplicación de la encuesta del SISBEN que afectan el acceso a servicios de salud de la población venezolana y la población de acogida. De acuerdo con un funcionario de la Alcaldía de Maicao, existen falencias operativas como la falta de personal y transporte para aplicar la encuesta.<sup>9</sup> Estas dificultades derivan en la desvinculación de personas del Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS) porque no logran cumplir con el requisito de la encuesta SISBEN en los cuatro meses posteriores a la afiliación de oficio. Según la jefa de afiliación de la Caja de Compensación Familiar de La Guajira, esta situación es particularmente preocupante en Maicao, donde “se desvinculan entre 150 y 200 usuarios mensualmente”<sup>10</sup>.

Adicionalmente, a través de grupos focales que DRC realizó en Riohacha y Maicao, se identificaron casos en que los encuestadores exigieron pagos ilegales a las personas para la aplicación de la encuesta. Trece participantes reportaron que pagaron entre 10.000 y 70.000 pesos por este concepto y que, en algunos casos, los cobros se asociaron a la promesa de incluirlos en categorías que les permitan ser beneficiarios de programas sociales<sup>11</sup>.

Por otra parte, el coordinador del SISBEN en Riohacha señaló que las personas que diligenciaron la encuesta SISBEN con su número de documento PEP o salvoconducto SC-2 y luego obtuvieron el PPT enfrentan dificultades para acceder al aseguramiento en salud y programas sociales como Familias en Acción. De acuerdo con el funcionario, “con el cambio de un documento a otro, al ingresar el nuevo número hay un rechazo [en el sistema] porque la persona aparece con el PEP. Si la información de la ficha anterior es diferente a la nueva, se tiene que anular y volver a aplicar la encuesta”<sup>12</sup>.

Teniendo en cuenta las dificultades mencionadas para acceder a la encuesta SISBEN, estas personas ven vulnerado su derecho a la salud hasta que logran vincularse al SGSSS nuevamente.

## MEDIOS DE VIDA Y VIVIENDA

En agosto, el 16 % de las familias encuestadas (23) reportó que ninguno de sus miembros estaba trabajando. Del 84 % restante, todas las familias indicaron que realizaban actividades económicas informales, siendo las ventas ambulantes la actividad más común (59 %). A través del monitoreo de protección en Bogotá y Soacha se identificó que el reciclaje y la mendicidad son fuentes de ingreso comunes ante la falta de ofertas en otros sectores y las experiencias de abuso laboral<sup>13</sup>. Una de estas experiencias la mencionó una mujer cabeza de hogar en Soacha, a quien no le pagaron varios días de trabajo en dos establecimientos comerciales, bajo el argumento de que no había superado el período de prueba.

Con respecto al reciclaje, los participantes en un grupo focal realizado en Soacha manifestaron que es un medio de sustento para muchas familias pero implica riesgos para la salud, como entrar en contacto con residuos contaminados, objetos cortopunzantes o lixiviados. Además, esta actividad permite una remuneración limitada, lo cual impacta en las condiciones de vivienda de las personas que la realizan. Según una representante de la Fundación Restore<sup>14</sup>, gran parte de las personas que se dedican a la recuperación ambiental en la localidad de Los Mártires viven en pagadarios<sup>15</sup> porque no pueden costear el arriendo mensual de otro tipo de vivienda. En estos entornos es común vivir en condiciones de hacinamiento y, como se mencionó en la sección de contexto, hay presencia de bandas criminales reclutando personas para involucrarse en actividades ilícitas.

9. Entrevista con Actor Clave (EAC). Enlace Municipal del SISBEN en Maicao. 19 de agosto de 2022.

10. EAC. Jefe de Afiliación Comfaguajira, oficina regional. 17 de agosto de 2022.

11. Grupos focales: Barrio Nuevo Horizonte, Comuna 4, Riohacha (19 de agosto de 2022). Asentamiento Villa Brasil, Riohacha (11 de agosto). Barrio Harry Fuminaya, Maicao (9 de agosto). Asentamiento Alma Venezolana, Maicao (10 de agosto).

12. Entrevista con Actor Clave (EAC). Coordinador del SISBEN Riohacha. 18 de agosto de 2022.

13. Grupo focal con recuperadores ambientales en Soacha (agosto de 2022) y gestión de casos. se recolectó información cualitativa.

14. Fundación liderada por personas que transforman materia prima reciclada como medio de sustento en la localidad de Los Mártires.

15. De acuerdo con la Secretaría de Hábitat de Bogotá, los ‘paga-diaros’ son alojamientos en los que las personas pagan un alquiler diario, sin contar con un contrato formal. El alojamiento puede consistir en una habitación o parte de una habitación o salón

## VIOLENCIA BASADA EN GÉNERO

En comparación con los meses previos, en agosto se registró un aumento de las personas que se identificaron como sobrevivientes de VBG en la encuesta hogar. En junio, un hombre y dos mujeres reportaron esta necesidad específica de protección, en julio la cifra aumentó a 9 mujeres y en agosto a 17 mujeres<sup>16</sup>, de las cuales dos tienen nacionalidad colombiana y 15 tienen nacionalidad venezolana. De las mujeres migrantes, 9 fueron víctimas de violencia en Colombia, 4 en Venezuela y 2 en los dos países.

Adicionalmente, a través del monitoreo de protección se identificó un caso de feminicidio en la localidad Los Mártires de Bogotá, en el que un hombre de nacionalidad colombiana asesinó a su pareja, una mujer venezolana. El hecho ocurrió el 4 de agosto y al cierre del mes no se había logrado la captura del hombre, quien también amenazó al hijo de la víctima, forzándolo a desplazarse a otra localidad.

Este caso pone de manifiesto la necesidad de una mejor y mayor difusión de información sobre la ruta de atención a las mujeres en riesgo y/o sobrevivientes de VBG, además del

apoyo a los familiares de las víctimas de feminicidio en la búsqueda de justicia, a pesar de que la localidad de Los Mártires cuenta con una 'Manzana del Cuidado'. Este es un centro administrado por la Alcaldía de Bogotá que ofrece servicios sociales gratuitos, incluyendo atención psicológica y jurídica.

Por otro lado, en el municipio de Soledad se identificaron falencias en la atención a las sobrevivientes de VBG por parte de una Comisaría de Familia. En primer lugar, la comisaría no contaba con insumos de papelería suficientes para registrar las denuncias, por lo cual las sobrevivientes tenían que pagar por el servicio de impresiones y fotocopias de documentos. En segundo lugar, se evidenció que la atención inicial (toma de la denuncia) se estaba realizando fuera de las instalaciones de la comisaría, omitiendo las medidas de seguridad y privacidad necesarias para este trámite. DRC acudió a la Defensoría del Pueblo para reportar lo sucedido y comprobó que una de las sobrevivientes afectadas por esta situación fue atendida posteriormente al interior de la comisaría.



*Este documento abarca las actividades de ayuda humanitaria con la asistencia financiera de la Unión Europea Protección civil y ayuda humanitaria (ECHO). Las opiniones expresadas en él no deben interpretarse en modo alguno como opinión oficial de la Unión Europea. La Comisión Europea no se hace responsable del uso que se pueda hacer de la información contenida en el documento.*

16. Encuesta hogar aplicada en Bogotá, Soacha, Barranquilla, Soledad, Riohacha y Maicao.